

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o usklađivanju posebnih zakona sa Zakonom o koncesijama, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo financija aktom, klasa: 951-01-17-01/78, urbroj: 513-06-02-18-27, od dana 3. travnja 2018. godine.
2. Zadužuju se središnja tijela državne uprave, stručni nositelji izrade zakona za ažurno izvršavanje zadataka usklađivanja posebnih zakona kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama (Narodne novine, broj 69/17), u rokovima navedenim u Izvješću iz točke 1. ovoga Zaključka.
3. Zadužuje se Ministarstvo financija da o ovom Zaključku izvijesti središnja tijela državne uprave iz točke 2. ovoga Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____ 2018.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Kao dio sveobuhvatne reforme sustava javne nabave donesena su nova pravila javne nabave koja su objavljena u Službenom listu Europske unije od 28. ožujka 2014. godine gdje su objavljene tri nove direktive iz područja javne nabave i to Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji, Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, te Ispravak Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji. Navedene direktive stupile su na snagu 17. travnja 2014., čime su države članice Europske unije stekle obvezu implementirati ih u svoja nacionalna zakonodavstva u roku od dvije godine.

Ministarstvo financija kao javnopravno tijelo nadležno za provođenje politike koncesija zaduženo je za implementaciju Direktive 2014/23/EU i Ispravak Direktive 2014/23/EU (u daljnjem tekstu: predmetne direktive), dok ostale Direktive iz gore spomenutog okvira javne nabave spadaju u djelokrug i nadležnost Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

U području koncesija opći zakonodavni okvir čini Zakon o koncesijama, kojim su uređeni postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija, te druga pitanja u vezi s koncesijama, dok se posebnim (sektorskim) zakonima uređuju posebna pitanja i specifičnosti vezane za koncesije koje se daju za djelatnosti i u područjima uređenima tim zakonom. U Republici Hrvatskoj ovog trenutka prepoznajemo više od 20 posebnih zakona koji čine sustav koncesija zajedno sa Zakonom o koncesijama, a čiji je predmet koncesije propisan člankom 8. Zakona o koncesijama.

Prijedlog Zakona o koncesijama usvojen je dana 25. svibnja 2017. na 38. sjednici Vlade Republike Hrvatske, a donesen je u Hrvatskome Saboru dana 30. lipnja 2017. godine, te je objavljen u Narodnim novinama dana 14. srpnja 2017. godine.

Iako su posebni zakoni koji čine sustav koncesija u velikoj mjeri usklađeni sa dosadašnjim Zakonom o koncesijama predmetnim Zaključkom se zadužuju tijela državne uprave odnosno nositelji posebnih zakona koji propisuju koncesije da usklade svoje zakone u odnosu na odredbe koje su donijete novim Zakonom o koncesijama, a s ciljem implementacije predmetne Direktive. Ovim usklađenjem određuju se mjere i aktivnosti koje će omogućiti unapređenje sustava koncesija i maksimiziranje koristi i vrijednosti za novac. Izmjene trebaju uključiti i dorade koje će biti usmjerene ka još kvalitetnijem nadzoru i učinkovitijem postupku davanja koncesija što može podrazumijevati i promjene u omjerima i visinama koncesijskih naknada u pojedinom području za koje postoji dostatan prostor. Usklađenje posebnih zakona koji čine sustav koncesija sa Zakonom o koncesijama potrebno je provesti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o koncesijama što je navedeno u proceduri donošenja Zakona o koncesijama, te je sastavni dio procedure koja je provedena pred Vladom Republike Hrvatske i Hrvatskim saborom.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održane dana 22. rujna 2017. godine donesen je Zaključak o usklađivanju posebnih zakona sa Zakonom o koncesijama. Predmetnim Zaključkom zadužuje se Ministarstvo financija da u roku od 90 dana od dana donošenja predmetnog Zaključka, izvijesti Vladu Republike Hrvatske o provedbi ovoga Zaključka.

Sukladno gore navedenom Zaključku izrađeno je Izvješće o usklađivanju posebnih zakona sa Zakonom o koncesijama.